

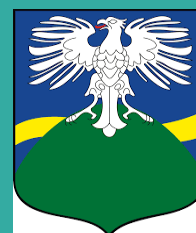
Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Smołdzino

2020

7 KWIETNIA 2021 R.

Urząd Gminy w Smołdzinie

Autor: Kamilla Frankowska



Wstęp

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań Gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Smołdzino w 2019 r. Został opracowany na podstawie obowiązującego przepisu art. 9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i odzwierciedla w znacznym stopniu roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, składane Marszałkowi Województwa Pomorskiego oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Gdańsku.

Analiza sporządzana jest między innymi w celu weryfikacji możliwości technicznych, organizacyjnych i ekonomicznych Gminy Smołdzino w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zagadnienia ogólne

Podmiotem odbierającym odpady komunalne z terenu Gminy Smołdzino w 2020 r. było, wyłonione w trybie przetargowym, przedsiębiorstwo REMONDIS oddział w Lęborku ul. Kossaka 91-95. W okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. Odpady były odbierane w ramach następujących umów: obowiązującej od 01.07.2019 r. do 30.06.2020 r., 1.07.2020 r. do 31.08.2020 r. (umowa podpisana wskutek nierozstrzygniętego postępowania przetargowego) r. oraz od 01.09.2020 do 31.12.2020 r. Miejscem zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych było Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Zakład Unieszkodliwiania Odpadów w Bierkowie, na mocy umów obowiązujących od 1.07.2019 r. do 30.06.2020 r. oraz od 01.07.2020 do 30.06.2021 r.

W roku objętym niniejszą analizą odpady komunalne zbierane były w systemie workowym i pojemnikowym. Odpady komunalne zbierane w sposób selektywny, mianowicie papier i tektura, szkło, tworzywa sztuczne, odpakowania wielomateriałowe i metal oraz bioodpady, odbierane były w systemie workowym. W systemie pojemnikowym odbierane były odpady zmieszane oraz odpady pozostałe po selektywnym zbieraniu.

Na terenie Gminy Smołdzino funkcjonował Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, mieszczący się przy oczyszczalni ścieków w Smołdzinie. W PSZOK odbierane były od mieszkańców następujące frakcje odpadów: meble i odpady wielkogabarytowe, odpady budowlne i rozbiórkowe, papier i tekturę, opakowania wielomateriałowe, metale, szkło i opakowania szklane, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte opony oraz odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone. Odpady te były przyjmowane w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Smołdzino w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

Na terenie Gminy Smołdzino z powodu braku odpowiedniego zaplecza technicznego oraz finansowego nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych.

Umowa zawarta z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., dotyczy zagospodarowania odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Smołdzino w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Bierkowie.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami

W analizowanym roku 2020 nie było potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Smołdzino.

Informacje dotyczące mieszkańców i złożonych deklaracji

Na dzień 31.12.2020 r. liczba osób zameldowanych wynosiła 3.271, zaś liczba osób objętych systemem gospodarowania odpadami wg złożonych deklaracji wynosiła 2636.

Obowiązującą metodą naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, zobowiązanych do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do dnia 30 czerwca 2020 r. była stawka opłaty od gospodarstwa domowego i liczby osób w nim zamieszkujących. Na mocy Uchwały Rady Gminy Smołdzino nr XX/138/2020 od dnia 01 lipca 2020 r. obowiązującą metodą naliczania opłaty jest liczba mieszkańców danej nieruchomości.

Wysokość stawki opłaty od gospodarstwa domowego za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującej do 30 czerwca 2020 r. przedstawia poniżej załączona tabela.

| Gospodarstwo domowe składające się z: | Stawka opłaty za odpady segregowane | Stawka opłaty za odpady niesegregowane |
|--|--|---|
| 1 osoby | 13,50 zł | 27,00 zł |
| 2 osób | 27,00 zł | 54,00 zł |
| 3 osób | 40,50 zł | 81,00 zł |
| 4 osób | 54,00 zł | 108,00 zł |
| 5 osób | 67,50 zł | 135,00 zł |
| 6 i więcej osób | 81,00 zł | 162,00 zł |

Od dnia 1 lipca 2020 r. miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 16,00 zł. Właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przysługiwało zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokości 1,00 zł od 1 mieszkańca. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dla rodzin wielodzietnych, na mocy art. 4 Ustawy o Karcie Dużej Rodziny, wynosiła 80,00 zł. W przypadku kompostowania bioodpadów przysługujące zwolnienie z części opłaty wynosiło 5,00 zł.

W pierwszym półroczu 2020 roku z terenu gminy Smołdzino odebrano 386,16 t wytworzonych odpadów komunalnych, z czego 115,78 t to odpady zebrane w sposób selektywny, zaś 35,98 t zostało dostarczonych do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Łączny koszt wywozu i zagospodarowania wyniósł 316.786,97 zł. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami od mieszkańców z analizowanego półrocza wyniosły 230.890,50 zł. Średnia opłata, która powinna być pobrana za 1 mieszkańca w pierwszym półroczu 2020 r., wyniosła 21,11 zł. Jednakże po przeprowadzeniu procedur przetargowych na usługi zagospodarowania oraz odbioru i transportu odpadów na drugie półrocze 2020 r., stawka za usługę wywozu wzrosła o 12,27 %, zaś za zagospodarowanie o 13,72 %. Z uwagi na powyższe, zaistniała konieczność podwyższenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Od dnia 01 listopada 2020 r. miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 20,00 zł. Właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przysługiwało zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokości 1,00 zł od 1 mieszkańca. Właścicielom nieruchomości zamieszkałych przez rodziny wielodzietne, na mocy art. 4 Ustawy o Karcie Dużej Rodziny, przysługujące zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku ze zmianą metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 01 lipca 2020 r., właściciele nieruchomości zamieszkałych byli zobowiązani do złożenia nowych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W konsekwencji niewywiązania się z obowiązku wynikającego z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) wszczęto 62 postępowania w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

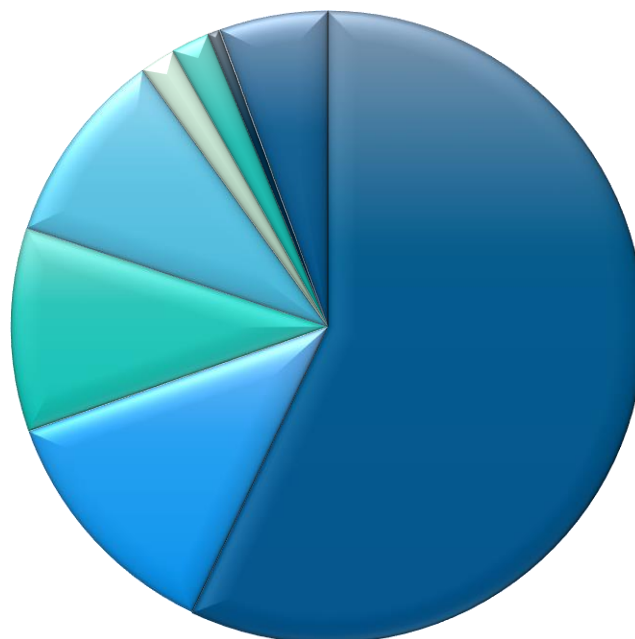
Do końca 2020 roku ma mocy art. 6o ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) została wydana przez Wójta Gminy Smołdzino jedna decyzja administracyjna wobec właściciela nieruchomości, który uchylał się od obowiązku złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Informacje dotyczące odpadów komunalnych

W 2020 r. odebrano z terenu Gminy Smołdzino następujące rodzaje odpadów:

1. 15 01 01 – opakowania z papieru i tektury w ilości 14,7000 Mg,
2. 15 01 02 – opakowania z tworzyw sztucznych w ilości 101,9500 Mg,
3. 15 01 07 – odpady ze szkła w ilości 81,1100 Mg,
4. 17 01 07 – zmieszane odpady z betonu, gruzu cegalnego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia innych niż wymienione w 17 01 06 w ilości 11,2200 Mg,
5. 17 01 82 – inne niewymienione odpady w ilości 2,6800 Mg,
6. 17 09 04 – zmieszane odpady z budowy, remontów demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03 w ilości 15,9600 Mg,
7. 20 02 01 – odpady ulegające biodegradacji w ilości 84,4000 Mg,
8. 20 02 03 – inne odpady nieulegające biodegradacji w ilości 43,3200 Mg,
9. 20 03 01 – zmieszane odpady komunalne w ilości 461,9500 Mg,
10. 20 03 03 – odpady z czyszczenia ulic i placów w ilości 1,5400 Mg,
11. 20 03 07 – odpady wielkogabarytowe w ilości 4,9000 Mg.

Struktura odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości

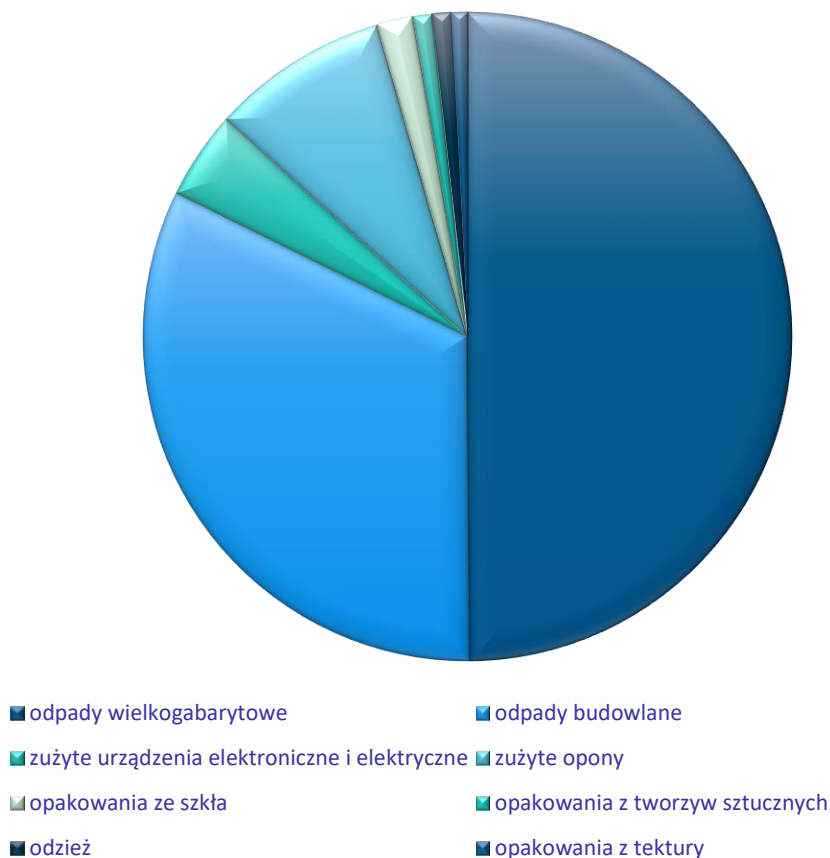


- | | |
|-----------------------------------|--|
| ■ niesegregowane odpady komunalne | ■ opakowania z tworzyw sztucznych |
| ■ odpady ulegające biodegradacji | ■ opakowania ze szkła |
| ■ opakowania z papieru | ■ odpady budowlane |
| ■ odpady wielkogabarytowe | ■ pozostałe nieulegające biodegradacji |

W 2020 r. w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych odebrano następujące rodzaje odpadów:

1. 15 01 01 – opakowania z papieru i tektury w ilości 0,7800 Mg,
2. 15 01 02 – opakowania z tworzyw sztucznych w ilości 0,9400 Mg,
3. 15 01 07 – opakowania ze szkła w ilości 1,7800 Mg,
4. 16 01 03 – zużyte opony w ilości 8,7200 Mg,
5. 17 01 82 – odpady inne nie wymienione, w ilości 13,1600 Mg,
6. 17 09 04 – zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 170901, 170902, 170903, w ilości 18,7400 Mg,
7. 17 06 04 – materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03, w ilości 0,1400 Mg,
8. 20 01 01 – odzież w ilości 0,9200 Mg,
9. 20 01 36 – zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121, 200123, 200135, w ilości 4,3600 Mg,
10. 20 03 07 – odpady wielkogabarytowe, w ilości 49,2200 Mg.

Struktura odpadów dostarczonych do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych



Zgodnie z art. 3c ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do dnia 16 lipca 2020 r. do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. **Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w 2020 r. wyniósł 32,81%.**

Zgodnie z at. 3aa ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), gminy są zobowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo. **Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych w 2020 r. wyniósł 44,50%,** co nie pozawala na osiągnięcie wymaganego poziomu, jednakże warto podkreślić, iż uzyskano wzrost o 7% w porównaniu do roku 2019.

Zgodnie z at. 3aa ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), gminy są zobowiązane osiągnąć poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, w wysokości co najmniej 70% wagowo. **Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w 2020 r. wyniósł 71,64 %.** Tym samym uzyskano poprawę o 56% w porównaniu do roku 2019.

Koszty gospodarowania odpadami komunalnymi

Gmina Smołdzino w 2020 r. poniosła koszty związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w wysokości 735.302,50 zł, w tym 732.658,50 zł na rzecz podmiotów wybranych w drodze przetargu, realizujących zamówienie w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów z terenów nieruchomości zamieszkałych. Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi należnych w 2020 r. wyniosły 490.831,07 zł, zaś zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2020 r. wynosiły 112.574,28 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) z **pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:**

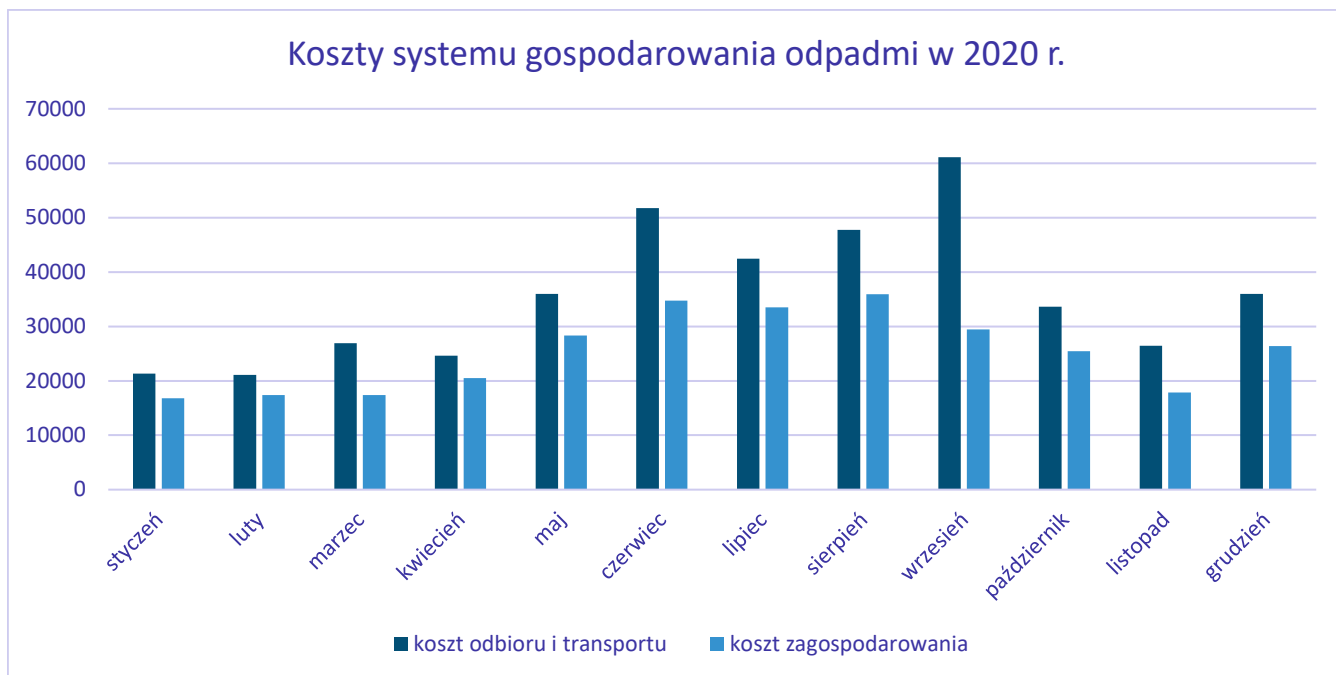
- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;

4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Ustęp 2a. wskazuje iż, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub **worki do zbierania odpadów komunalnych** oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Wnoszone przez Mieszkańców opłaty w 2020 r. nie równoważą wszystkich wymienionych kosztów jakie Gmina ponosi realizując **całość zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi** wynikających z ustawowego obowiązku. Mając na uwadze wciąż rosnące koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów, Rada Gminy Smółdzino podjęła w 2020 uchwały podnoszące stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwałą Nr XX/138/2020 z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Smółdzino, podniesiono stawkę z 13,50 zł za jedną osobę w gospodarstwie domowym do 16,00 zł za 1 Mieszkańca nieruchomości. Po przeanalizowaniu wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, mając na uwadze konieczność zrównoważenia kosztów, 14 października 2020 r. Rada Gminy, podjęła Uchwałą nr XXV/165/2020, podnosząc stawkę opłaty od jednego mieszkańca nieruchomości do 20,00 zł.

Poniżej załączona tabela przedstawia koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych według miesięcy, w których powstały.

| Miesiąc | Masa odpadów w Mg | Koszt zagospodarowania odpadów | Koszt odbioru i transportu odpadów | Łączny koszt |
|--------------------|-------------------|--------------------------------|------------------------------------|----------------------|
| Styczeń | 44,82 | 16.766,59 zł | 21.298,46 zł | 38.065,06 zł |
| Luty | 44,40 | 17.400,76 zł | 21.098,88 zł | 38.499,64 zł |
| Marzec | 60,58 | 17.373,90 zł | 26.934,34 zł | 44.308,23 zł |
| Kwiecień | 51,80 | 20.495,12 zł | 24.615,36 zł | 45.110,48 zł |
| Maj | 75,72 | 28.318,66 zł | 35.982,14 zł | 64.127,23 zł |
| Czerwiec | 108,84 | 34.763,98 zł | 51.720,77 zł | 86.484,75 zł |
| Lipiec | 64,40 | 33.490,75 zł | 42.426,72 zł | 75.917,47 zł |
| Sierpień | 72,50 | 35.940,61 zł | 47.736,00 zł | 83.703,61 zł |
| Wrzesień | 92,72 | 29.432,79 zł | 61.083,94 zł | 90.516,72 zł |
| Październik | 51,00 | 25.454,59 zł | 33.598,80 zł | 59.053,39 zł |
| Listopad | 40,18 | 17.855,47 zł | 26.470,58 zł | 44.326,05 zł |
| Grudzień | 54,58 | 26.414,99 zł | 35.957,30 zł | 62.327,29 zł |
| Suma | 761,54 | 303.708,21 zł | 414.266,62 zł | 732.658,50 zł |



W roku 2020 właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, udzielono częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 8.028,00 zł.

Właścicielom nieruchomości zamieszkałych przez rodziny wielodzietne, na mocy art. 4 Ustawy o Karcie Dużej Rodziny, udzielono w roku 2020 zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1742,00 zł.

Podsumowanie

W analizowanym roku 2020 r. Gmina Smołdzino kontynuowała realizację nałożonych na nią nowych obowiązków dostosowania dotychczasowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do zmian wprowadzonych nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Rada Gminy Smołdzino przyjęła stosowane uchwały:

1. Uchwała Nr XIX/122/2020 Rady Gminy Smołdzino z dnia 22 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Smołdzino w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
2. Uchwała Nr XIX/125/2020 Rady Gminy Smołdzino z dnia 22 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w tym terminu i miejsca składania deklaracji oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej na terenie Gminy Smołdzino,
3. Uchwała Nr XX/137/2020 Rady Gminy Smołdzino z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Smołdzino,
4. Uchwała Nr XX/138/2020 Rady Gminy Smołdzino z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Smołdzino,
5. Uchwała Nr XXI/145/2020 Rady Gminy Smołdzino z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Smołdzino.

W konsekwencji problemu związanego ze zwiększoną ilością odpadów komunalnych w okresie letnim, jak również celem uszczelnienia gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, Rada Gminy Smołdzino podjęła Uchwałę Nr XIX/126/2020 Rady Gminy Smołdzino z dnia 22 kwietnia 2020 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W ślad za powyższą uchwałą 29 września 2020 r. Rada Gminy Smołdzino podjęła:

1. Uchwałę Nr XXIV/161/2020 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,
2. Uchwałę Nr XXIV/162/2020 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zgodnie z powyższym, nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, począwszy od 01 stycznia 2021 r. zostały objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami.

W stosunku do roku 2019 masa zebranych odpadów komunalnych w 2020 r. wzrosła o 3,3%. Warto podkreślić, iż masa zmieszanych odpadów komunalnych (pozostałych po segregacji) **spadła o 18,3%**, zaś **masa odpadów komunalnych selektywnie zebranych wzrosła o 37,4%**. W konsekwencji, poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych w 2020 r. wyniósł 44,50%, co nie pozawala na osiągnięcie wymaganego poziomu, jednakże uzyskano wzrost o 7% w porównaniu do roku 2019.