

**UCHWAŁA Nr 267/g 269/F/III/14**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 2 grudnia 2014r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Smołdzino na lata 2015 – 2021.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn.: z 2013r. poz. 885 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                      |   |                |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2. Zygmunt Bach      | - | członek        |
| 3. Marian Kujawski   | - | członek        |

**negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Smołdzino na lata 2015 – 2021.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2014r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 94/2014 Wójta Gminy Smołdzino z dnia 14 listopada 2014 roku w sprawie przyjęcia projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Smołdzino na lata 2015 - 2021.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2015 – 2021 nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w roku 2015 wynosi 4.394.490 zł, co stanowi 32,15% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie Smołdzino zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że w 2015 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,98% planowanych na ten rok dochodów budżetu. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 lat poprzednich) w Gminie Smołdzino wynosi -0,17% planowanych na ten rok dochodów.

Natomiast z treści art. 243 wynika, iż organ stanowiący j.s.t. nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów wyemitowanych papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W następnych latach tj. 2016-2021 kwota spłat z tytułu wyżej wymienionych zobowiązań nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2015r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą.

Z załącznika do Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż zawarte wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2015 – 2021 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu WPF, a danymi ujętymi w projekcie budżetu, które należy zweryfikować i wyjaśnić przed podjęciem uchwały:

\* w poz.1.1.5 – Dochody budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano kwotę 1 608 899,00 zł, natomiast w projekcie budżetu 1 692 249,00 zł,

\* w poz.11.4 i 11.5 - Wydatki inwestycyjne kontynuowane oraz nowe wydatki inwestycyjne wykazano 0,00 zł, natomiast w projekcie budżetu 2 847 645,53 zł,

\* w poz.11.6 - Wydatki majątkowe w formie dotacji wykazano 0,00 zł, natomiast w projekcie budżetu 8 000,00 zł,

\* w poz.12.2 - Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano 2 544 247,53 zł, natomiast w projekcie budżetu 2 500 553,53 zł,

\* w poz.12.4 - Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wykazano 2 544 247,53 zł, natomiast w projekcie budżetu 1 734 219,84 zł,

\* w poz.12.4.1 - w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano 2 500 553,53 zł, natomiast w projekcie budżetu 1 734 219,84 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia



PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego

Alicja Smolchowska