

UCHWAŁA Nr 236/g269/K/III/13

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2013r.**

lp. 7000/2013

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) po rozpatrzeniu wniosku Gminy Smołdzino o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu w kwocie 4.710.170 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach | - | członek |
| 3) Marian Kujawski | - | członek |

pozytywnie opiniuje – z uwagą - możliwość spłaty kredytu w kwocie 4.710.170 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2013r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo Nr FN.SK.3021.35.2013 z dnia 18 listopada 2013r., którym Wójt Gminy Smołdzino zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu bankowego długoterminowego konsolidacyjnego z odroczonym terminem spłaty kapitału i odsetek w kwocie 4.710.170 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem w/wym. kredytu działa na podstawie uchwały Nr XLIII/335/2013 Rady Gminy w Smołdzinie z dnia 15 października 2013r. w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego w 2013 roku i uchwały Nr XLIV/345/2013 Rady Gminy Smołdzino z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/335/2013 Rady Gminy w Smołdzinie z dnia 15 października 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego w 2013 roku. Na mocy tych uchwał postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 4.710.170 zł. z przeznaczeniem na:

1/ spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów w następujących bankach:

- Banku Spółdzielczym w Ustce – kwota 1.204.704 zł,
- Banku Spółdzielczym w Ustce – kwota 1.205.466 zł,

2/ wykup wyemitowanych obligacji komunalnych:

- SGB Bank Spółka Akcyjna z siedzibą w Poznaniu – kwota 2.300.000 zł.

Spłata kredytu nastąpi w latach 2016 - 2023 z dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z gospodarowania mieniem komunalnym. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.

Oprocentowanie kredytu wyniesie 3,63% w skali roku.

W budżecie Gminy Smołdzino na 2013 rok określono przychody z tytułu powyższego kredytu.

W wyniku analizy posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że na Gminie Smołdzino ciążyły zobowiązania z tytułów dłużnych wynikających ze sprawozdania, Rb-Z, których łączna kwota do spłaty na koniec III kwartału 2013 wynosiła 5.340.269,14 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę Smołdzino opiniowanego kredytu oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, kwota długu na koniec 2013 roku wynosić będzie 5.258.706 zł, co stanowi

33,88% planowanych na ten rok dochodów. Nie zostanie, zatem przekroczony dopuszczalny wskaźnik zadłużenia określony w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Uchwałą Nr XLIV/344/2013 Rady Gminy Smołdzino z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Smołdzino na 2013 rok, określono dochody w wysokości 15.521.529,89 zł.

Uwzględniając planowane na 2013 rok dochody budżetowe oraz treść art. 169 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych należy stwierdzić, że maksymalna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do roku 2013 tj. do czasu, gdy wskaźnik spłat będzie obliczany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) nie może przekroczyć kwoty **2.328.229 zł.**

Od roku 2014, gdy dopuszczalny wskaźnik spłat do planowanych na poszczególne lata dochodów będzie różny i w kolejnych latach będzie wynosił:

w roku 2014 – 0,71% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 114.496 zł,
w roku 2015 – 4,73% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 688.061 zł,
w roku 2016 – 10,43% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.737.114 zł,
w roku 2017 – 7,38% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 890.624 zł,
w roku 2018 – 8,94% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.095.403 zł,
w roku 2019 – 9,18% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.147.887 zł,
w roku 2020 – 8,30% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.059.440 zł,
w roku 2021 – 8,35% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.080.949 zł,
w roku 2022 – 8,21% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.078.673 zł,
w roku 2023 – 8,12% dopuszczalna kwota spłat będzie wynosiła 1.082.963 zł.

Biorąc pod uwagę ciążące na Gminie Smołdzino zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i wykupu wyemitowanych obligacji, po uzyskaniu w roku 2013 wnioskowanego kredytu długoterminowego w kwocie 4.710.170 zł, opierając się na sporządzonej przez gminę Smołdzino Informacji o sytuacji finansowej jednostki w 2013r., Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań będzie wynosiła:

w roku 2013 kwotę 5.565.480 zł,
w roku 2014 kwotę 124.372 zł,
w roku 2015 kwotę 267.712 zł,
w roku 2016 kwotę 1.422.518 zł,
w roku 2017 kwotę 793.577 zł,
w roku 2018 kwotę 763.805 zł,
w roku 2019 kwotę 722.467 zł,
w roku 2020 kwotę 693.029 zł,
w roku 2021 kwotę 663.591 zł,
w roku 2022 kwotę 634.152 zł,
w roku 2023 kwotę 604.714 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planowany wskaźnik spłaty rat oraz obsługi długu w 2013 roku, po uwzględnieniu kwoty zaciągniętego zobowiązania wynosi 35,86%, czyli przekracza wskaźnik ustawowy o 20,86%. Ustawowy dopuszczalny wskaźnik spłaty długu - do końca 2013 roku - wynosi 15% planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Jak wynika z treści podjętych uchwał przez Radę Gminy Smołdzino w sprawie zaciągnięcia kredytu w kwocie 4.710.170 zł. zaciągnięcie kredytu długoterminowego z odroczonym terminem spłaty o dwa lata przeznacza się na konsolidację zadłużenia gminy.

W złożonym wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty powyższego kredytu Wójt Gminy Smołdzino uzasadnił następująco: „Proces konsolidacji zadłużenia ma na celu przemodelowanie poprzez rozłożenie w czasie przypadających do spłaty zobowiązań finansowych Gminy. Poza wydłużeniem okresu spłaty, istnieje realna możliwość uzyskania w wyniku postępowania o zamówienie publiczne niższych kosztów obsługi zadłużenia. Kredyt konsolidacyjny nie spowoduje zwiększenia kwoty zadłużenia a jedynie koszty finansowe i negocjacje będą realizowane tylko z jednym bankiem, co znacznie usprawni współpracę. Kredyt nie wpłynie na konto jednostki samorządu terytorialnego, a bank dokona bezpośrednio spłat zobowiązań na konto wskazanych banków.”

Zatem wskazane naruszenie prawa w 2013 roku jest konsekwencją działań organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego mających na celu stworzenie lepszych możliwości rozwoju gminy Smołdzino w latach 2014 - 2023.

Porównując zatem wielkość przewidywanych zobowiązań Gminy Smołdzino z powyższych tytułów w latach: 2013 – 2023 z możliwością wynikającą z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych oraz z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Śrubkowska