



**KRAJOWE
BIURO WYBORCZE
DELEGATURA W SŁUPSKU**

Słupsk, dnia 22 marca 2023 r.

DSL.422.7.2023

**Protokół z kontroli prawidłowości prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców
w Gminie Smołdzino**

Jednostka kontrolowana:

Urząd Gminy Smołdzino, ul. Kościuszki 3,

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Pan Arkadiusz Walach Wójt Gminy Smołdzino.

Osobą odpowiedzialną za prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców jest Pani Beata Hrywniak – podinspektor ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych, z-ca kierownika USC, którą w przypadku nieobecności zastępuje Pani Edyta Szczekarewicz– inspektor ds. obsługi Biura Rady, BIP.

Data przeprowadzenia kontroli:

od 3.03.2023 r. do 20.03.2023 r.

Osoba przeprowadzająca kontrolę:

Aneta Drozd – specjalista w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 8/2023 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r., poz. 1277 ze zm.)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 ze zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2022 r., poz. 1703).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r., poz. 1277 ze zm.)
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Zakres kontroli:

- system informatyczny,
- informacje o wpisaniu do rejestru wyborców,
- informacje o skreśleniu z rejestru wyborców,
- aktualizacje rejestru wyborców,
- Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID),
- reklamacje i udostępnianie informacji z rejestru wyborców,

Czynności kontrolne prowadzone były w siedzibie Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku, na podstawie przekazanych drogą mailową kserokopii wymaganych dokumentów. Dodatkowych informacji w powyższym zakresie udzieliła telefonicznie Pani Beata Hrywniak – pracownik urzędu.

USTALENIA

1. System Informatyczny.

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym „RADIX” Systemy Komputerowe ul. Piastowska 33, 88-332 Gdańsk.

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców system umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy,
- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie (meldunek),
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisów wyborców/osób uprawnionych do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem Państwowej Komisji Wyborczej nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców.

W trakcie kontroli ustalono, że rejestr wyborców prowadzony w systemie informatycznym aktualizowany jest na podstawie zmian wynikających z przepisów o aktach stanu cywilnego i ewidencji ludności oraz zawiadomień otrzymywanych z innych gmin. System zawiera wszelkie informacje dodatkowe o dopisaniu oraz skreśleniu z rejestru wyborców oraz umożliwia ustalenie i sporządzenie spisu wyborców a także uzyskanie danych niezbędnych do przekazania kwartalnych meldunków wyborczych do komputerowego systemu Krajowego Biura Wyborczego.

2. Informacje o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek.

W systemie informatycznym prowadzony jest zbiór informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru na wniosek.

Zbiór w dniu 8 lutego 2023 r. zawierał:

- 50 informacji Z2A - wyborca wpisany do rejestru wyborców (na wniosek) stale zamieszkały bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie,
- 1 informacja Z2B - wyborca wpisany do rejestru wyborców, nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy,
- 4 informacje Z2C - wyborca wpisany do rejestru, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2019-2023 wydano ogółem 10 pozytywnych decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców, w tym w roku:

- 2019 r. - 5
- 2020 r. - 5
- 2021 r. - 0
- 2022 r. - 0

Do analizy w/w obszaru wybrano losowo 9 postępowań administracyjnych dotyczących wpisania do rejestru wyborców – część A.

Na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdzono, że dla każdego wyborcy wpisanego do rejestru na wniosek, prowadzona jest dokumentacja będąca podstawą do wydania decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców. W/w akta spraw zawierały:

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały i deklaracją zawierającą informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców,
- kserokopię ważnego dokumentu tożsamość wnioskodawcy,
- protokół sporządzony na okoliczność dokonania czynności kontroli meldunkowej przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Gminy Smóldzino, notatkę służbową i oświadczenie sporządzone przez pracownika gminy poświadczające fakt zamieszkiwania na obszarze gminy. Dodatkowo w kilku przypadkach do wniosku dołączono inne dokumenty tj.: fakturę, nakaz zapłaty i pokwitowanie wpłaty – wystawione na adres zamieszkania wnioskodawcy,
- zawiadomienie o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców (wysłanych faxem, pocztą, PIA),
- zwrotne potwierdzenia odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy i urzędów gmin,
- decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców.

Przeprowadzona analiza dostarczonej dokumentacji związanej z wpisaniem do rejestru wyborców na wniosek wykazała, iż wszystkie decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców wydane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami. W każdym z powyższych przypadku przeprowadzono postępowanie sprawdzające czy wnioskodawca spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze gminy, zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego.

W przypadku wpisania wnioskodawcy do rejestru wyborców gminy w module CRID nie zaznaczano w informacji dodatkowej punktu „Dokument potwierdzający czynności z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego” „TAK” lub „NIE” - powyższe poprawiono w trybie nadzoru.

Dodatkowo w przypadku sprawy nr decyzji USC.I.5010.1-D.2020 błędnie oznaczono informację w systemie WOW module CRID wprowadzając Z2B (wyborca wpisany do rejestru wyborców,

nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy) zamiast Z2C (wyborca wpisany do rejestru, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie) – powyższe poprawiono w trybie nadzoru.

Przypominamy, że prowadząc postępowanie administracyjne w celu wpisania do rejestru wyborców, zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego „Wójt przed wydaniem decyzji (...) jest obowiązany sprawdzić, czy osoba wnosząca wniosek o wpisanie do rejestru wyborców spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy”. W piśmie z dnia 9 czerwca 2016 r. znak ZPOW-420-4/16 Państwowa Komisja Wyborcza sprawująca nadzór na podstawie art. 165 § 1 Kodeksu wyborczego nad prowadzeniem rejestru wyborców wyjaśnia, że do uznania określonego miejsca za miejsce zamieszkania konieczne jest łączne spełnienie dwóch przesłanek faktycznych: przebywanie w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości i zamiar stałego pobytu. To na Wójcie (burmistrzu, prezydencie) ciąży obowiązek rzetelnego przeprowadzenia postępowania w sprawie ustalenia czy obydwie przesłanki zostały spełnione przez wnioskodawcę. Na stałość pobytu wskazuje aktualne skupienie w niej centrum życiowej aktywności, związanej z pracą czy rodziną. Postępowanie w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek musi być w każdym z przypadków traktowane indywidualnie w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy. Wnikliwa analiza materiału dowodowego pozwala określić stan faktyczny, a następnie zakończyć całe postępowanie, czego rezultatem jest wydanie decyzji o wpisie, bądź też o jego odmowie, do rejestru wyborców, w przypadku niespełnienia obligatoryjnych przesłanek przez wyborcę. Państwowa Komisja Wyborcza stoi na stanowisku, że „sprawdzenie czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy, polegać może np. na przeprowadzeniu wywiadu z mieszkańcami danej miejscowości, właścicielami nieruchomości, sąsiadami lub sołtysami. Warunek ten może także polegać na przedstawieniu przez wnoszącego dokumentów potwierdzających, że stale zamieszkuje na obszarze gminy (np. zaświadczenia o zatrudnieniu od pracodawcy, umowy najmu, umowy o pracę, rachunki, podatek od nieruchomości itp.). Urzędnik ma obowiązek sporządzenia notatki służbowej o okazaniu wymaganych dokumentów przez wyborcę oraz dołączenie jej do akt sprawy.

3. Informacje o skreśleniu z rejestru wyborców

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały na informacjach dodatkowych.

Skreśleń osób z rejestru wyborców dokonywano na podstawie zawiadomień o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców w innej gminie oraz wniosku o wpisaniu do rejestru wyborców w tej samej gminie.

Zbiór w dniu 8 lutego 2023 r. zawierał:

- 10 informacji R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 26 informacji R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,

- 4 informacji R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Do analizy w/w obszarze wybrano 5 postępowań administracyjnych dotyczących skreślenia z rejestru wyborców – część A - nieprawidłowości nie stwierdzono. Na podstawie przedstawionej dokumentacji stwierdzono, że skreślenia w module CRID wprowadzano systematycznie, bez zbędnej zwłoki.

Dodatkowo przypominamy, że zgodnie z Uwagą zamieszczoną w Instrukcji Użytkowej WOW (Wsparcie Organów Wyborczych) „dla ujednolicenia dat założenia informacji o skreśleniu, data informacji o skreśleniu wyborcy odpowiada dacie otrzymania stosownego zawiadomienia stanowiącego podstawę skreślenia wyborcy”. Dodatkowo zgodnie z § 6 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011r. w sprawie rejestru wyborców umieszcza się informację dodatkową po otrzymaniu zawiadomienia, o którym mowa w art. 20 § 3 lub art. 21 § 1 Kodeksu wyborczego.

4. Aktualizacje Rejestru Wyborców.

W okresie podlegającym kontroli tj. w latach 2019-2022 nie aktualizowano rejestru wyborców tzn. nie weryfikowano osób dopisanych do rejestru wyborców, czy spełniają nadal warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy, poprawiono natomiast dane osobowe na wniosek osoby wpisanej do rejestru wyborców.

5. Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID)

Rozliczenie kart dodatkowych rejestru wyborców w systemie informatycznym prowadzonym przez Krajowe Biuro Wyborcze prowadzone jest w sposób prawidłowy. W tym zakresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Dane do meldunków kwartalnych systemu (moduł „CRID” i „Meldunek kwartalny”) przekazywane są terminowo. W związku z powyższym nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przekazywaniu informacji meldunkowych.

6. Reklamacje i udostępnienie informacji z rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą nie wniesiono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców i nie udostępniano informacji z rejestru wyborców.

7. Upoważnienie

Zarządzenie nr 44/2021 Wójta Gminy Smółdzino z dnia 7 czerwca 2021 r w sprawie upoważnienia Sekretarza Gminy – Pana Janusza Dzierzby do prowadzenia spraw w imieniu Wójta Gminy Smółdzino.

Zalecenia pokontrolne

Zaleca się:

- w przypadku wpisania wnioskodawcy do rejestru wyborców gminy Smołdzino zaznaczanie w module CRID w informacji dodatkowej punktu „Dokument potwierdzający czynności z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego.

Protokół podpisali:

ze strony jednostki kontrolowanej:

WÓJT GMINY

Arkadiusz Walach

.....
Kierownik jednostki kontrolowanej

PODINSPEKTOR
ds. ewidencji ludności
i dowodów osobistych


Beata Wywiał

.....
Osoba prowadząca rejestr wyborców

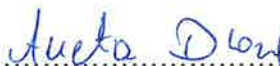
ze strony Delegatury Krajowego
Biura Wyborczego w Słupsku:

DYREKTOR DELEGATURY
Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku


Witold Niemkiewicz

.....
Witold Niemkiewicz
Dyrektor Delegatury

Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku



.....
Aneta Drozd

specjalista - kontrolujący

.....
Smołdzino 29. 03. 2023

.....
miejscowość , data